

# REPORTE ELECTORAL 114



Año 16 / Nº 114 / Octubre 2019

ISSN2306-3696



## Rumbo a las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020

ONPE realizó Diálogo Electoral



2

Elecciones Primarias: un reto para partidos políticos y electores



4

Sin activa participación ciudadana no hay democracia



6

1700 Asistencias técnicas en elecciones de municipios escolares



7



**Manuel Francisco Cox Ganoza**  
Jefe de la ONPE

## Editorial

Por primera vez en la historia democrática del Perú se realizarán Elecciones Congresales Extraordinarias, y están programadas para el próximo 26 de enero del 2020. La publicación del Decreto Supremo N°165-2019-PCM el pasado 30 de septiembre, puso al Sistema Electoral frente a un nuevo reto, organizar un proceso electoral congresal en aproximadamente 110 días.

El Jurado Nacional de Elecciones estableció el marco legal y cronograma electoral con la publicación, el pasado 10 de octubre, de la Resolución N°155-2019-JNE; desde esa fecha estamos en modo elecciones.

En el caso específico de la ONPE, ya se estableció el número de Oficinas Descentralizadas de Procesos Electorales (ODPE) a nivel nacional, las mismas que estarán a cargo de ejecutar cada una de las tareas del proceso electoral en sus respectivas regiones. Con ello, se ha llevado a cabo la selección de los Jefes de ODPEs a través de un proceso que contempló un examen de conocimiento y entrevistas personales.

Para este proceso electoral la ONPE requiere la contratación de aproximadamente 50 mil colaboradores a nivel nacional, para cumplir funciones de capacitación, supervisión, clasificación, embalaje y traslado de material electoral, personal de despliegue y soporte informático, asistencia técnica, coordinadores de local de votación; entre otros.

A nivel administrativo se ha iniciado los procesos administrativos de contratación de los servicios de impresión de material electoral, soporte informático, difusión y comunicación, transporte y otros.

Una carrera contra el tiempo en pro de fortalecer el sistema democrático de nuestro país y velar por la obtención de la fiel y libre expresión de la voluntad popular de los ciudadanos. En estas ECE-2020 hacemos que tú voto cuente.

## Diálogo Electoral en Iquitos

# Democracia y Participación Ciudadana en el Perú



Antonio Jáuregui en Diálogo Electoral "Democracia y Participación Ciudadana"

Uno de los ponentes del Diálogo Electoral Democracia y Participación Ciudadana fue Antonio Jáuregui especialista en derecho electoral quien realizó una extensa e importante explicación sobre el tema democracia, a los más de 60 asistentes que

se dieron cita al evento informativo en el aula magna de la Universidad Nacional de la Amazonia. El docente en derecho político inició su participación definiendo la democracia liberal o representativa de la siguiente manera "Se basa en la representación política o de

“*En el Perú, de acuerdo al informe de las diversas misiones de observación electoral, los comicios realizados están dentro de los marcos constitucionales y legales, por ello los organismos electorales gozan de altos niveles de confianza ciudadana.*”

gobierno, el cual, está sujeto a controles que se expresan en los principios de separación de poderes y de equilibrio del poder, siendo este último el que da contenido a la democracia liberal cuyo objetivo central es evitar la formación de poderes desequilibrados que puedan configurar tiranías”.

Asimismo, enfatizó que la separación de poderes por sí sola no garantiza un régimen democrático, si esta separación no expresa equilibrios del poder.

Jáuregui finalizó informando que los procesos electorales son importantes porque expresan el control que ejercen los ciudadanos respecto a la representación o gobierno que eligen, pero se requiere un tramado institucional más amplio para que funcione plenamente una democracia liberal.



Conversatorio: Cambios y continuidades en nuestro sistema democrático

## Ciudadanía

Por otro lado en el conversatorio, realizado en la sede central de la ONPE, el docente e investigador en Filosofía y Ciencia Política de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Joan Lara Amat y León, disertó sobre ciudadanía.

Lara afirmó que la ciudadanía en el Perú es un proyecto en desarrollo que no se inicia con la mayoría de edad, sino en nuestra niñez, dado que hay diversos elementos a considerar; como niños

carentes de necesidades básicas que se constituirán en futuros ciudadanos, y el hecho de que aún la mujer y los peruanos del interior del país sean relegados en sus derechos.

Propuso contar con una ciudadanía de calidad, con educación política, que conozca su realidad política, sus posibilidades y sepan para qué sirven cada una de sus instituciones.

## Los Derechos de Participación ciudadana



## 60 ODPE y 50 mil servidores para Elecciones Congresales Extraordinarias 2020

La Oficina Nacional de Procesos Electorales dispuso la instalación de 60 Oficinas Desconcentradas de Procesos Electorales a nivel nacional y proyectó la contratación de aproximadamente 50 mil servidores, para la organización de las elecciones Congresales Complementarias Extraordinarias, convocadas para el próximo 26 de enero del 2020.

### Las actividades que cumplen las ODPE son:

- 01 Acondicionamiento de un centro de cómputo.
- 02 Contratación de personal (más de 50 mil servidores).
- 03 Sorteo de miembros de mesa.
- 04 Difusión de la publicación del listado de miembros de mesa, provisional y definitivo.
- 05 Proceso de excusas y justificaciones a miembros de mesa.
- 06 Entrega de credenciales a miembros de mesa, y capacitación a todos los actores electorales.



Percy Medina: Las primarias constituyen un reto para los partidos políticos y el electorado.

### Elecciones primarias

# Un reto para **partidos políticos** y electores

Por primera vez en la historia electoral del país, las elecciones primarias han sido incorporadas en la Ley de Organizaciones Políticas (Ley N° 30998) para determinar las candidaturas y su orden en la lista correspondiente.

Estas elecciones se utilizarán para elegir candidatos a presidente de la República, congresistas, gobernadores regionales y alcaldes y se desarrollarán conforme el calendario electoral fijado por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE).



Las primarias se realizan de manera simultánea mediante el voto universal, libre, obligatorio e igual.

“  
**Para los partidos políticos, este tipo de comicios constituyen un reto porque la decisión de sus candidaturas no se dará en el interior de la agrupación, sino que será fruto del diálogo con la ciudadanía.**  
”

Percy Medina Masías, jefe de Misión para Perú de IDEA Internacional, explica que las elecciones primarias son una fase previa en la elección general en las que los partidos políticos eligen a sus candidatos.

Medina refiere que en el caso peruano se ha hecho una modificación en la Ley de Organizaciones Políticas para que en el futuro participe toda la ciudadanía en las elecciones primarias.

Sin embargo, explicó se ha colocado una disposición complementaria en la citada norma para que, por única vez, antes de las elecciones primarias para las Elecciones Generales del año 2021, las organizaciones políticas inscritas antes de la fecha de entrada en vigencia de la referida norma puedan realizar elecciones internas para la elección de sus candidatos a presidente y congresistas de acuerdo a ciertas reglas. Luego, para las siguientes elecciones se realizarán primarias abiertas.

El especialista consideró que para los partidos políticos, este tipo de comicios constituyen un reto porque la decisión de sus candidaturas no se dará en el interior de la agrupación, sino que será fruto del diálogo con la ciudadanía, lo que supone convencerla y generar su interés para que voten en las primarias. Los partidos deberán realizar una labor de difusión de candidaturas dado que será la ciudadanía la que configure quiénes estarán y en qué orden en la lista de candidatos.



Perú Nación elige candidatos para Lima Metropolitana.



Elecciones Internas Peruanos Por el Cambio

Sostuvo también que la lista previa a las elecciones primarias la elaborará el partido sobre la base de la gente inscrita y según las reglas de cada organización política. Consideraciones que no deben ser discriminatorias.

Asimismo, manifestó que para el electorado, las elecciones primarias también constituyen un desafío porque supone definir previamente a qué candidato se va a

apoyar en una elección primaria pues esos candidatos estarán en la cédula de sufragio, de eso depende quienes entran y quienes no en la cédula final.

Finalmente, Medina comentó que las elecciones primarias supondrá para los organismos electorales una ardua labor de difusión y capacitación sobre la importancia de las elecciones primarias.

Investigación de ONPE formula alternativas para elevar participación de la ciudadanía

# Sin activa participación ciudadana no hay democracia

La tendencia en la región es de mayor desapego por la política convencional y de un menor número de ciudadanos dispuestos a votar, incluso en sistemas donde el voto es obligatorio, razón por la cual se recomienda varias alternativas para elevar la participación ciudadana.

Así lo precisa un trabajo de investigación electoral del licenciado en Ciencia Política Crishian Jaramillo contenido en el libro "Sanciones, multas y abstencionismo electoral en el Perú", presentado recientemente por la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).

Según el politólogo la participación electoral genera una serie de beneficios que van desde el apoyo a un proyecto político hasta la legitimización del sistema democrático, razón por la cual propone aproximar la urna al elector mediante la mejora de la administración electoral. Precisa que esto supone un mejor y eficiente horario de apertura, la flexibilización de la jornada laboral y el establecimiento de mesas especiales para ciudadanos con discapacidad o problemas de salud.



Presentación del libro "Sanciones, multas y abstencionismo electoral en el Perú" en la PUCP

"Un organismo electoral presente y cercano a la ciudadanía es un buen primer paso para motivar la participación política, y es que, sin una activa participación ciudadana, preservar y mejorar nuestro sistema democrático no es una tarea factible", escribe Jaramillo en su investigación titulada "La participación política y el abstencionismo: breves definiciones en el marco latinoamericano".

A su vez, en el mismo libro, aparece un análisis cuantitativo sobre la participación electoral entre los años 2012 y 2018 elaborado por el sociólogo Gerson Julcarima Álvarez y los politólogos Guadalupe Tuñón y Germán Feierherd, quienes concluyen que el paso de una multa universal a una multa escalonada (2006) ha creado una situación paradójica.

**“ La reducción de las multas en los distritos más pobres reduce los costos del voto omiso para acceder a los servicios públicos pero puede alentar el ausentismo, y, con ello, aumentar la desigualdad en la participación política de estos sectores. Esto último, en la práctica, significa que potencialmente los intereses de dichos sectores no serán considerados en el debate político. ”**

El libro compila ensayos que reflexionan sobre el ausentismo electoral, el abstencionismo y la práctica del voto en el Perú.

Según esta investigación, desde el 2006 la participación electoral de los grupos con menor nivel educativo ha caído sostenidamente, mientras que la de los grupos con más educación se ha sostenido. "Esto debería llevar a los hacedores de políticas a reevaluar la aplicación de multas escalonadas", puntualizaron.



Elección de municipio escolar

En el 2018, en todo el territorio nacional

## ONPE brindó 1700 asistencias técnicas en elección de municipios escolares

A través de los municipios escolares se promueve que los niños(as) y adolescentes inicien el ejercicio de sus derechos de participación desde la escuela. Por ello, la ONPE contribuye a fortalecer este espacio mediante el apoyo y la asistencia técnica durante el desarrollo de sus comicios. En merito a sus funciones, la ONPE realizó, el sábado 28 de setiembre, la capacitación a más de 50 especialistas de la Dirección Regional de Educación de Lima Metropolitana (DRELM) a quienes se

le brindó orientación sobre las funciones y actividades que deben desarrollarse en cada una de las etapas del proceso de elección del municipio escolar, de manera que esta se lleven con total transparencia, orden, legalidad y eficacia.



### Actividades y etapas de la elección:



### Directiva del municipio escolar

Están conformada por el alcalde(sa), el teniente alcalde(sa) y 5 regidores.

El municipio escolar tiene como objetivo fortalecer y desarrollar actitudes y valores que promuevan la participación activa en defensa de los derechos del niño y adolescente, generando una mayor conciencia ciudadana y democrática.

✓ Organización que representa a los estudiantes de una institución educativa, los cuales son elegidos de una forma democrática por votación universal y secreta, por el periodo de un año.

✓ El director de la institución educativa o el docente asesor puede solicitar la asistencia técnica de la ONPE



Centro de Documentación y biblioteca de la ONPE organizó seminario

# Alfabetización Digital y Gestión del Conocimiento



Seminario Alfabetización Digital y Gestión del Conocimiento

En el marco del décimo octavo aniversario del Centro de Documentación y biblioteca de la ONPE se realizó el Seminario Alfabetización Digital y Gestión del Conocimiento, el 27 de setiembre en el auditorio institucional. El objetivo fue socializar las experiencias de gestión de la información y tecnologías al servicio de la ciudadanía desde las instituciones públicas. Los expositores fueron

Nena Espinal por Telesalud del Departamento de Enfermedades Neoplásicas (INEN), Gerardo Trillo y Leandro Villalobos por la Colección digital de la Biblioteca Nacional del Perú (BNP), Emma Camacho González por la Biblioteca de la Municipalidad de San Isidro y Maruschka Chocobar Reyes, por la Secretaria del Gobierno Digital de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Desde el año 2014, el Centro de Documentación y biblioteca de la ONPE organiza un seminario anual, entre los cuales tenemos "Gestión del conocimiento desde las bibliotecas públicas: situación actual y perspectivas" (2014), "Información electoral y política para la participación ciudadana" (2015), "Gestión de la información ciudadana y de inclusión social desde las bibliotecas públicas" (2016), "Recursos digitales para la democracia ciudadana hacia el bicentenario" (2017) y "Gestión del conocimiento y propiedad intelectual" (2018).



Maruschka Chocobar Reyes - Secretaria del Gobierno Digital - PCM

## Observatorio Electoral



Canadá:

### Disuelven el Congreso y elecciones para el 21 de octubre

El Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, disolvió el 11 de setiembre el Parlamento Canadiense y convocó elecciones generales para el próximo 21 de octubre. La noticia se dió en medio de escándalos por la supuesta influencia política de su gobierno para favorecer a ciertas empresas. En febrero la entonces ministra de Justicia, Jody Wilson-Raybould, anunció su renuncia al acusar al primer ministro y a otros altos funcionarios de presionarla, para evitar un juicio contra la constructora SNC-Lavalin Group Inc. Para Andrew Scheer, líder del Partido Conservador, el primer ministro "ha perdido la autoridad moral para gobernar" y que los canadienses no pueden confiar en él ni en su partido.



Israel:

### Sin mayoría parlamentaria

Ni Netanyahu ni su principal rival Benny Gantz han logrado una mayoría parlamentaria con sus respectivos aliados naturales. Ahora dependen uno del otro para formar un gobierno de unidad, la única alternativa podría ser el hecho inédito de una tercera elección en menos de un año. Las conversaciones entre ambos parecen estar estancadas, y Netanyahu insiste en conservar el puesto junto con sus socios ultraortodoxos y nacionalistas. El partido centrista Azul y Blanco de Gantz mantiene su promesa de no formar gobierno con Netanyahu. Quien dijo a su vez que no tenía intenciones de renunciar y que la "voluntad del pueblo" era formar un gobierno de unidad. Acusó a Gantz de oponerse a esa voluntad.



Uruguay:

### Frente Amplio lidera la preferencia popular

El partido político Frente Amplio de Uruguay lidera la intención de voto en miras a las próximas elecciones presidenciales del 27 de octubre de este año, con un 30 por ciento de favoritismo popular, según el sondeo de la encuestadora Opción Consultores. De acuerdo con el estudio, el Partido Nacional (PN) se situó en el segundo lugar de preferencia, mientras que Cabildo Abierto (CA) junto al Partido Colorado (PC) empataron en el tercer lugar con un 12 por ciento. Las estadísticas muestran que el candidato de la izquierda uruguaya, Daniel Martínez, subió un punto, en comparación con la consulta anterior presentada a inicios del mes de agosto de este año.



Suiza:

### ¿Cuánto se invierte en la campaña electoral?

En plena campaña para las elecciones legislativas del 20 de octubre, las calles y las redes sociales están repletas de carteles electorales. En muchos casos se desconoce quién financia a los partidos y candidatos, entre los cuales los de mayor representación en el Parlamento (socialistas, liberales radicales y demócratas cristianos) son también los que más dinero destinan a la campaña. Aproximadamente son más de 4000 candidatos y tienen una alta inversión en las campañas personales que podrían superar los 30 millones de francos. "Quienes aportan dinero no lo hacen para incitar el debate. Tienen un objetivo: influir en la política", subraya Georg Lutz, politólogo de la Universidad de Lausana.

